



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: duma@aosd.ru

Депутату областного Собрания

от 20 СЕН 2019 № 02-13/274  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов  
(8182) 21-54-98

ес



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

17.09.2019 № 02-20/443

На № \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – проект областного закона).

Проект областного закона разработан в целях реализации в законодательстве Архангельской области положений Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ).

Проектом областного закона вносятся изменения в методику расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Архангельской области, расширяются возможности повышения бюджетной обеспеченности местных бюджетов, а также конкретизируются (совершенствуются) особенности, связанные с практикой межбюджетного регулирования на региональном уровне.

Проектом областного закона также, как и Федеральным законом № 307-ФЗ предусмотрено, что его положения применяются к правоотношениям,

17 09 2019  
1237/2dd

возникающим при составлении и исполнении областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов) и должны быть учтены при составлении проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Положения проекта областного закона одобрены на заседании рабочей группы, созданной для подготовки указанного проекта областного закона, и в состав которой вошли представители Правительства Архангельской области, депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, представители органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (распоряжение Губернатора Архангельской области от 4 сентября 2019 года № 805-р).

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается министр финансов Архангельской области Усачева Елена Юрьевна.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.

8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.

*Субачева*



И.А. Орлов

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»**

#### **Статья 1.**

Внести в пункт 1 статьи 5 областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5, 8; 2006, № 10, 11, 14; 2007, № 19, 20, 21, 23; 2008, № 24, 29, 30; ноябрь, внеоч.; № 32; 2009, № 34, 3, 4, 5, 6, 7, 9; 2010, № 13, 16, 17, 18; 2011, № 21, 23, 25, 26, 27; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 9, 11, 13; 2015, № 14, 18, 19, 20; ноябрь, внеоч.; № 22; 2016, № 26, 28, 29; 2017, № 33, 38, 39; 2018, № 45, 2, 3, 4; 2019, № 6, 8) следующие изменения:

1. Второе предложение абзаца второго после слова «осуществления» дополнить словами «двух и более».

2. Абзац шестой изложить в следующей редакции:

«Порядок формирования и предоставления единой субвенции утверждается областным законом с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.».

#### **Статья 2.**

Внести в областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2008, № 29; 2009, № 2, 5, 6; 2010, № 11, 15, 16; 2011, № 20, 21, 23; 2012, № 28, 30, 32, 34; 2013, № 40, 41, 3, 4; 2014, № 5, 7, 9, 11; 2015, № 17; октябрь, внеоч.; ноябрь, внеоч.; 2016, № 26, 27, 28, 29, 30; 2017, № 34, 36; 2018, № 41, 2; 2019, № 7, 9) следующие изменения:

1. В статье 4:

1) в пункте 1:

подпункт 6 дополнить словами «(далее – местные бюджеты)»;

дополнить подпунктом 6.1 следующего содержания:

«6.1) установление случаев и порядка внесения изменений в распределение объемов субсидий из областного бюджета между местными бюджетами без внесения изменений в областной закон об областном бюджете;»;

в подпункте 7 слова «бюджеты муниципальных образований Архангельской области» заменить словами «местные бюджеты»;

дополнить подпунктом 7.1 следующего содержания:

«7.1) установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет;»;

в подпункте 9 слово «размера» заменить словами «порядка, размера и срока»;

подпункты 13 и 14 изложить в следующей редакции:

«13) утверждение перечня субсидий местным бюджетам, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

14) установление случаев предоставления местным бюджетам дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций местным бюджетам из областного бюджета, иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета;»;

дополнить подпунктом 14.1 следующего содержания:

«14.1) утверждение с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, порядка формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Архангельской области, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, Архангельской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;»;

2) в пункте 2 цифры «5.1 – 8, 11 – 19» заменить цифрами «5.1 – 19».

2. В статье 5:

1) в пункте 12 слова «, утверждение условий предоставления и методик расчета межбюджетных субсидий, предоставляемых местным бюджетам в соответствии с государственными программами Архангельской области» исключить;

2) пункт 18 изложить в следующей редакции:

«18) установление порядков предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета с соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации;»;

3) пункт 18.1 дополнить дефисами следующего содержания:

«- правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета местным

бюджетам, а также порядка определения и установления предельного уровня софинансирования Архангельской областью (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Архангельской области;

- порядков предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам;

- методики распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, и правил их предоставления;

- методики распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, и правил их предоставления;»;

4) дополнить пунктом 18.6 следующего содержания:

«18.6) установление порядка заключения соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из областного бюджета;»;

5) в пункте 28 слова «собственных доходов местных бюджетов» заменить словами «доходов местных бюджетов, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и городскими, сельскими поселениями Архангельской области»;

6) дополнить пунктами 28.1 и 28.2 следующего содержания:

«28.1) установление порядка, сроков заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городских, сельских поселений Архангельской области, между финансовым органом области и главами местных администраций городских, сельских поселений Архангельской области (в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области полномочиями по расчету и предоставлению местным бюджетам городских, сельских поселений Архангельской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета – между финансовым органом муниципального района Архангельской области и главами местных администраций городских, сельских поселений Архангельской области), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, а также требований к данным соглашениям, мер ответственности за нарушение порядка и сроков заключения таких соглашений и за невыполнение органами местного самоуправления городских, сельских поселений Архангельской области обязательств, возникающих из таких соглашений;

28.2) установление порядка, сроков заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов и городских округов Архангельской области, между финансовым органом области и главами местных администраций муниципальных районов и городских округов Архангельской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной

обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, а также требований к данным соглашениям, мер ответственности за нарушение порядка и сроков заключения таких соглашений и за невыполнение органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области обязательств, возникающих из таких соглашений;»;

7) в пункте 30.4 слова «бюджетов муниципальных образований Архангельской области» заменить словами «местных бюджетов».

3. В статье 6:

1) в пункте 1:

дополнить подпунктом 18.1 следующего содержания:

«18.1) заключение соглашений с главами местных администраций муниципальных образований Архангельской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета) и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городских, сельских поселений (муниципальных районов и городских округов) Архангельской области;»;

подпункт 35 исключить;

подпункт 41.1 изложить в следующей редакции:

«41.1) утверждение перечня муниципальных образований Архангельской области, указанных в пунктах 2 – 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также муниципальных образований Архангельской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и городскими, сельскими поселениями Архангельской области;»;

дополнить подпунктом 46.1 следующего содержания:

«46.1) утверждение типовой формы соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета;»;

2) в пункте 2:

цифры «33, 35 – 38» заменить цифрами «33 – 38»;

цифры «46» заменить цифрами «46.1».

4. В статье 12:

1) в пункте 2 слова «бюджетами муниципальных образований Архангельской области» заменить словами «местными бюджетами»;

2) в пункте 3:

подпункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) распределение межбюджетных трансфертов, подлежащее утверждению областным законом об областном бюджете в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области;»;

дополнить новым подпунктом 24 следующего содержания:

«24) перечень субсидий местным бюджетам, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по решению вопросов местного значения;»;

подпункт 24 считать подпунктом 25;

3) в абзаце первом пункта 4 слова «16 и 18 пункта 3» заменить словами «16, 18 и 24 пункта 3»;

4) абзац первый пункта 7 дополнить словами «, а также на иные цели, установленные областным законом об областном бюджете».

5. В подпункте 3 пункта 3 статьи 17 слова «бюджетами муниципальных образований Архангельской области» заменить словами «местными бюджетами».

6. В статье 19:

1) подпункт 2 пункта 2 дополнить словами «, с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи»;

2) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Изменение основных характеристик областного бюджета, утвержденных при принятии в первом чтении проекта областного закона об областном бюджете, допускается в случае изменения на очередной финансовый год и плановый период видов и объемов межбюджетных трансфертов бюджету Архангельской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) безвозмездных перечислений от государственных организаций по сравнению с видами и объемами, предусмотренными в проекте областного закона об областном бюджете, внесенном в областное Собрание депутатов. В данном случае Губернатор области вправе направить в областное Собрание депутатов соответствующие поправки к проекту областного закона об областном бюджете во втором чтении.».



### Статья 3.

Внести в областной закон от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 6; 2010, № 15, 16, 17; 2011, № 23; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 40, 41, 2; 2014, № 7, 11, 13; 2015, № 18, 20; 2017, № 37; 2018, № 42; 2019, № 7) следующие изменения:

1. В статье 1:

1) пункт 1 дополнить словами «, подлежащих зачислению в областной бюджет»;

2) дополнить новым пунктом 2 следующего содержания:

«2) нормативов отчислений доходов в бюджеты муниципальных образований Архангельской области от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет;»;

3) пункты 2 и 3 считать соответственно пунктами 3 и 4.

2. В статье 3:

1) в наименовании слова «и региональных налогов» заменить словами «региональных налогов, а также от отдельных неналоговых доходов»;

2) в подпункте 1 пункта 2 слова «20 процентов» заменить словами «21,5 процента»;

3) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. В бюджеты городских поселений, сельских поселений и городских округов Архангельской области, административными комиссиями которых вынесены постановления о наложении административных штрафов, подлежат зачислению суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 2.1, 2.4, 8.7 и 8.11 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», по нормативу 100 процентов.

В случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнительно-распорядительные органы городских поселений, сельских поселений Архангельской области не образуются в городских поселениях, сельских поселениях, являющихся административными центрами муниципальных районов Архангельской области, в бюджеты данных поселений подлежат зачислению суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 2.1, 2.4, 8.7 и 8.11 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», по постановлениям о наложении административных штрафов, вынесенным административными комиссиями муниципальных районов Архангельской области, в состав которых входят такие поселения, по нормативу 100 процентов.».

3. В статье 4:

- 1) в наименовании слова «местным бюджетам» заменить словами «и из местных бюджетов»;
- 2) слова «местным бюджетам» заменить словами «и из местных бюджетов».

4. В статье 5:

- 1) по тексту пункта 1 слова «(включая городские округа)» исключить;
- 2) в первом предложении пункта 2 слова «и городских округов» исключить;
- 3) в пункте 5 слова «(включая городские округа)» исключить.

5. Пункт 3 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«3. При заключении финансовым органом Архангельской области с главами местных администраций муниципальных образований Архангельской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета, соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа) Архангельской области, условия предоставления указанных дотаций и обязательства муниципальных районов (городских округов) устанавливаются с учетом уровня дотационности таких муниципальных районов (городских округов).

В целях настоящего закона под уровнем дотационности понимается доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.».

6. Статьи 7 и 8 исключить.

7. Статью 8.1 изложить в следующей редакции:

**«Статья 8.1. Особенности предоставления дотаций и субсидий из областного бюджета**

1. В случае, если не позднее чем за 10 календарных дней до установленного областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» срока внесения проекта областного закона об областном бюджете в Архангельское областное Собрание депутатов представительным органом муниципального района (городского округа) Архангельской области принято и представлено в финансовый орган Архангельской области решение об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, предусмотренные статьями 92.1, 107 и 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и иными федеральными

законами ограничения и меры в очередном финансовом году применяются исходя из расчетного сокращения доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в собственных доходах местного бюджета, определенного им путем отнесения к одному или распределения между несколькими из трех последних отчетных финансовых лет общей величины уменьшаемых дотаций (налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в очередном финансовом году.

2. В случае предоставления из федерального бюджета областному бюджету дотаций для бюджетов отдельных муниципальных образований Архангельской области распределение указанных дотаций между такими муниципальными образованиями утверждается постановлением Правительства Архангельской области в соответствии с распределением, утвержденным федеральным законом о федеральном бюджете или правовым актом Правительства Российской Федерации, если областному бюджету предоставляются дотации для двух и более муниципальных образований.

3. Предоставление субсидий местным бюджетам вне рамок государственной, ведомственной целевой или иной программы Архангельской области (за исключением субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области, резервного фонда Президента Российской Федерации, резервного фонда Правительства Российской Федерации) и на цели, которые не предусмотрены областными законами или правовыми актами Правительства Архангельской области, не допускается.

4. Без внесения изменений в областной закон об областном бюджете Правительством Архангельской области могут быть внесены изменения в распределение утвержденных областным законом об областном бюджете объемов субсидий между бюджетами муниципальных образований в следующих случаях:

1) в целях финансового обеспечения приоритетных национальных проектов в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2) в целях приведения бюджетной классификации в соответствие с бюджетным законодательством и (или) уточнения наименований субсидий.

Порядок внесения изменений в распределение утвержденных областным законом об областном бюджете объемов субсидий между муниципальными образованиями в случаях, указанных в настоящем пункте, устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.».

8. В статье 9:

1) пункт 2 исключить;

2) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. При определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений, сельских поселений помимо налоговых доходов по решению представительного органа муниципального района (за исключением

решения о местном бюджете) могут учитываться неналоговые доходы бюджетов городских поселений, сельских поселений, формируемые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, и (или) областными законами, и (или) муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных районов за счет:

- 1) платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- 2) платы за передачу в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков;
- 3) платы за передачу в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям).».

9. В приложении № 1:

- 1) в пункте 1 слова «(включая городские округа)» исключить;
- 2) в абзаце четвертом пункта 2 слова «(городского округа)» исключить;
- 3) в пункте 3:  
по тексту слова «(городского округа)» исключить;  
в абзацах четвертом и шестом слова «(включая городские округа)» исключить;
- 4) в абзаце шестом пункта 4 слова «(включая городские округа)» исключить;
- 5) в пункте 5:  
по тексту слова «(городского округа)» исключить;  
слова «внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации» заменить словами «, предусмотренных пунктом 7 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;
- 6) в абзаце четвертом пункта 6 слова «(включая городские округа)» исключить;
- 7) по тексту пункта 8 слова «(городского округа)» исключить.

10. В пункте 8 приложения № 2 слова «внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации» заменить словами «, предусмотренных пунктом 7 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

11. В приложении № 6:

- 1) дополнить пунктом 2.2 следующего содержания:  
«2.2. В целях сопоставимости показателей при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета нормативы отчислений налогов в бюджет

муниципального района (городского округа) принимаются в размерах, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и бюджетным законодательством Архангельской области для зачисления в консолидированный бюджет муниципального района.»;

2) в пункте 2.3:

абзац второй изложить в следующей редакции:

« $P_{ндфл} = ФОТ_{пр} \times S_{ср} \times I_{нз} \times I_{фсс}$ , где»;

дополнить абзацем следующего содержания:

« $I_{фсс}$  – индекс, отражающий влияние изменения порядка выплат в связи с временной нетрудоспособностью по сравнению с условиями базового периода.»;

3) в пункте 2.6:

абзац второй изложить в следующей редакции:

« $P_{сн} = B_{сн} \times I_{инф-ож} \times I_{инф-пр} \times I_{изм} \times S_{сн}$ , где»;

дополнить новым абзацем седьмым следующего содержания:

« $I_{изм}$  – индекс, отражающий влияние на налоговую базу изменения количества субъектов предпринимательства, применяющих систему единого сельскохозяйственного налога, в текущем финансовом году по сравнению с отчетным финансовым годом;»;

абзац седьмой считать абзацем восьмым;

4) абзац седьмой пункта 2.7 изложить в следующей редакции:

« $K_p$  – коэффициент роста государственной пошлины за прочие юридически значимые действия в связи с увеличением количества действий, облагаемых государственной пошлиной, определяемый исходя из динамики поступления государственной пошлины в местные бюджеты в среднем по Архангельской области в текущем финансовом году по сравнению с отчетным финансовым годом, но не выше прогнозного уровня инфляции;»;

5) абзац четвертый пункта 2.8 изложить в следующей редакции:

« $O_{акц-нфт}$  – прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в консолидированный бюджет Архангельской области с учетом пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;»;

б) пункт 2.8.1 изложить в следующей редакции:

«2.8.1. Потенциал муниципального района (городского округа) по налогу на имущество физических лиц рассчитывается по формуле:

$P_{нифл} = (B_{1-отч} \times S_{1ср-обл} + B_{2-отч} \times S_{2ср-обл}) \times K_{зак} + L_{нифл}$ , где

$P_{нифл}$  – потенциал муниципального района (городского округа) по налогу на имущество физических лиц;

$B_{1-отч}$  – налоговая база по налогу на имущество физических лиц по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество физических лиц по соответствующему муниципальному

району (городскому округу) за отчетный финансовый год, за исключением налоговой базы по налогу на имущество, облагаемое в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

$S_{1\text{ср-обл}}$  – расчетная ставка налога на имущество физических лиц, за исключением имущества, облагаемого в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, определяемая как соответствующий среднеобластной удельный вес налога на имущество физических лиц в налоговой базе по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество физических лиц за отчетный финансовый год;

$B_{2\text{-отч}}$  – налоговая база по налогу на имущество физических лиц по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество физических лиц по соответствующему муниципальному району (городскому округу) за отчетный финансовый год в части имущества, облагаемого в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

$S_{2\text{ср-обл}}$  – расчетная ставка налога на имущество физических лиц в части имущества, облагаемого в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, определяемая как среднеобластной удельный вес налога на имущество физических лиц в налоговой базе за отчетный финансовый год, но не выше соответствующего среднеобластного удельного веса налога на имущество организаций в части имущества, облагаемого в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в налоговой базе за соответствующий налоговый период;

$K_{\text{зак}}$  – коэффициент, учитывающий изменение налогового законодательства по налогу на имущество физических лиц;

$L_{\text{нифл}}$  – объем налога на имущество физических лиц, не поступившего в местные бюджеты в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.»;

7) в пункте 2.8.2:

абзац пятый после слов «текущем году» дополнить словами «или плановом периоде»;

в абзаце шестом слова «(за исключением льгот, предоставленных физическим лицам, органам государственной власти и органам местного самоуправления, государственным и муниципальным организациям и учреждениям)» исключить.

#### **Статья 4.**

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области на 2020 год (на 2020 год

и на плановый период 2021 и 2022 годов), за исключением подпунктов 1 и 3 пункта 2, абзаца третьего подпункта 7 пункта 11 статьи 3 настоящего закона.

2. Подпункты 1 и 3 пункта 2 статьи 3 настоящего закона вступают в силу с 1 января 2020 года.

3. Абзац третий подпункта 7 пункта 11 статьи 3 настоящего закона вступает в силу со дня официального опубликования настоящего закона и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов).

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные**  
**областные законы в связи с принятием Федерального закона**  
**«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации**  
**в целях совершенствования межбюджетных отношений»**

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – законопроект) разработан в целях реализации положений Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ) в областных законах:

от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – областной закон № 84-5-ОЗ);

от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон № 562-29-ОЗ, закон о бюджетном процессе);

от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (далее – областной закон № 78-6-ОЗ, закон о МБО).

К наиболее значимым положениям Федерального закона № 307-ФЗ в контексте формирования и реализации межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях можно отнести следующие:

уточнение общих порядков расчета, распределения (утверждения) межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации и из местных бюджетов, а также условий их предоставления;

предоставление возможности установления нормативов отчислений в местные бюджеты муниципальных образований от отдельных видов неналоговых платежей, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации;

регулирование ограничений по организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

Законопроект актуализирует полномочия Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание), Правительства Архангельской области (далее – Правительство области) и министерства финансов Архангельской области (далее – финансовый орган) в сфере регулирования межбюджетных отношений, приводит в соответствие федеральному законодательству методики расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Кроме того,



законопроект расширяет возможности повышения бюджетной обеспеченности местных бюджетов и конкретизирует (совершенствует) особенности, связанные с практикой межбюджетного регулирования на региональном уровне, не отнесенные к полномочиям федерального законодателя.

1. Федеральным законом № 307-ФЗ дополнены бюджетные полномочия субъектов Российской Федерации в целях расширения собственной доходной базы местных бюджетов.

Субъекты Российской Федерации наделены новым бюджетным полномочием по установлению нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ)).

Пунктом 3.2 статьи 58 БК РФ (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ) установлено, что законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для соответствующих видов муниципальных образований нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от следующих неналоговых доходов:

1) денежные взыскания (штрафы), предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) плата за негативное воздействие на окружающую среду;

3) плата за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъекта Российской Федерации.

Законопроект предусматривает в составе бюджетных полномочий областного Собрания полномочие по установлению нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет.

В свою очередь, в целях повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований Архангельской области и стимулирования к повышению собираемости доходных источников в законе о МБО:

расширяется предмет регулирования в части установления нормативов от отдельных неналоговых доходов;

определяются нормативы отчислений в местные бюджеты поселений и городских округов Архангельской области, административными комиссиями которых вынесены постановления о наложении административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 2.1, 2.4, 8.7 и 8.11 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

В случаях, если исполнительно-распорядительный орган в поселении Архангельской области не образуется (например, в случае исполнения в административном центре муниципального района Архангельской области бюджетных полномочий администрацией муниципального района), соответствующие постановления о наложении административных штрафов принимаются административными комиссиями муниципальных районов Архангельской области. Законопроектом предлагается уточнить, что в таких случаях суммы административных штрафов полностью передаются в бюджет поселения Архангельской области.

Административные штрафы, предусмотренные статьями 2.1, 2.4, 8.7 и 8.11 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», налагаются за следующие правонарушения:

нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Архангельской области (статья 2.1);

нарушение общественного порядка, выразившееся в нарушении тишины и покоя граждан (статья 2.4);

нарушение упрощенного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке (статья 8.7);

нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них (статья 8.11).

2. В связи с внесенными Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменениями, в том числе в части исключения идентичности понятий «городского поселения» и «городского округа», являвшегося ранее городским поселением со статусом городского округа, Федеральный закон № 307-ФЗ исключил городской округ из перечня получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации (изменения в статью 137 БК РФ).

В связи с этим законопроектом вносятся соответствующие изменения в статью 5 областного закона № 78-6-ОЗ и приложение № 1 к областному закону № 78-6-ОЗ в части исключения понятия «городской округ».

В целях компенсации бюджетам городских округов Архангельской области сокращения дотаций из областного бюджета путем увеличения собственного налогового потенциала законопроектом в статье 3 областного закона № 78-6-ОЗ предлагается увеличить для городских округов на 1,5 процента (с 20 до 21,5 процента) норматив отчислений налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет. Предлагаемое увеличение норматива превышает расчетные потери городских округов Архангельской области от сокращения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (по состоянию на 2019 год).

3. Статьей 139 БК РФ (в редакции Федерального закона

№ 307-ФЗ) урегулированы вопросы предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

Федеральным законодательством (статья 139 БК РФ) определено, что:

под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;

правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования, устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

условием предоставления субсидии бюджету муниципального образования является наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, а также заключение соглашения о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии бюджету муниципального образования, предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств;

предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований предусматривается в соответствии с перечнем субсидий, утверждаемым законом о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации (кроме закона о бюджете), актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, без

внесения изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями;

распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, распределяемых между муниципальными образованиями на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом допускается утверждение не распределенного между муниципальными образованиями объема субсидий в размере не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на второй год планового периода;

соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации заключается в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной финансовым органом субъекта Российской Федерации.

На основании пунктов 3 и 4.1 статьи 139 БК РФ (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ) законопроект в части изменения закона о МБО определяет, что:

1) областное Собрание:

устанавливает случаи и порядок внесения изменений в распределение объемов субсидий из областного бюджета между местными бюджетами муниципальных образований Архангельской области без внесения изменений в закон об областном бюджете;

утверждает перечни субсидий местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Законопроектом также предлагается полномочие областного Собрания по установлению целей и условий предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области исключить.

2) Правительство области:

устанавливает правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области, а также порядок определения и установления предельного уровня

софинансирования Архангельской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Архангельской области;

устанавливает порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области (с исключением полномочия по утверждению условий предоставления и методик расчета межбюджетных субсидий, предоставляемых местным бюджетам в соответствии с государственными программами Архангельской области);

в случаях и порядке, установленных областным законом, вносит изменения в распределение утвержденных областным законом об областном бюджете объемов субсидий между муниципальными образованиями Архангельской области;

3) финансовый орган утверждает типовую форму соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету муниципального образования Архангельской области из областного бюджета.

В целях приведения положений закона о МБО в соответствие со статьей 139 БК РФ и исключения дублирующих федеральное законодательство норм законопроектом предлагается исключить статью 7 областного закона № 78-6-ОЗ.

Особенности предоставления субсидий из областного бюджета местному бюджету муниципального образования Архангельской области определяются в статье 8.1 областного закона № 78-6-ОЗ (в редакции законопроекта):

вводится запрет на предоставление субсидий из областного бюджета вне программных расходов областного бюджета (за исключением субсидий за счет средств резервного фонда Правительства области, резервного фонда Президента Российской Федерации, резервного фонда Правительства Российской Федерации);

предусматриваются случаи и порядок внесения Правительством области изменений в распределение утвержденных областным законом об областном бюджете объемов субсидий между муниципальными образованиями Архангельской области без внесения изменений в областной закон об областном бюджете. Определены случаи:

1) необходимости финансового обеспечения приоритетных национальных проектов в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2) приведения бюджетной классификации в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации и (или) уточнения наименований субсидий. Правительство области наделяется новым полномочием по установлению порядка внесения изменений в распределение утвержденных законом об областном бюджете объемов субсидий между муниципальными образованиями Архангельской области.

4. Федеральным законом № 307-ФЗ расширены и уточнены формы

межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, а также формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов.

4.1. Новой формой межбюджетных трансфертов является предоставление субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации бюджету другого субъекта Российской Федерации (абзац седьмой статьи 135 БК РФ (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ)). Вводятся дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов муниципального образования и иные дотации, предоставляемые местным бюджетам муниципального образования из бюджета субъекта Российской Федерации.

Цели и условия предоставления субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации устанавливаются соглашениями между высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, заключаемыми в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, из бюджета которого предоставляется субсидия (статья 138.3 БК РФ).

Методики распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов муниципального образования и иных дотаций, предоставляемых местным бюджетам муниципального образования из бюджета субъекта Российской Федерации, а также правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 138.4 БК РФ (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ)).

При этом пунктом 1 статьи 138.4 БК РФ определено, что в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам муниципальных образований могут предоставляться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований и иные дотации из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе с установлением условий предоставления указанных дотаций, а также в целях поощрения достижения наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований.

С учетом изложенного законопроект наделяет областное Собрание и Правительство области соответствующими полномочиями (подпункт 14 пункта 1 статьи 4 и пункт 18.1 статьи 5 областного закона № 562-29-ОЗ в редакции законопроекта).

В целях реализации пункта 2 статьи 138.4 БК РФ (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ) закон о МБО дополняется положением, что в случае предоставления из федерального бюджета областному бюджету дотаций для бюджетов отдельных муниципальных образований

Архангельской области, распределение указанных дотаций между муниципальными образованиями Архангельской области утверждается нормативным правовым актом Правительства области в соответствии с распределением, утвержденным федеральными нормативными актами, если областному бюджету предоставляются дотации для двух и более муниципальных образований Архангельской области.

4.2. Федеральным законом № 307-ФЗ определено, что методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации и правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим в законе о бюджетном процессе предлагается исключить полномочие областного Собрания по установлению порядков предоставления местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Одновременно законопроект наделяет Правительство области полномочием по установлению методик распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области из областного бюджета, и правил их предоставления.

4.3. Статья 142 БК РФ (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ) определяет перечень форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области, в том числе вводит понятие субсидии бюджетам муниципальных образований из местных бюджетов (в предыдущей редакции БК РФ данное полномочие отсутствовало).

В настоящее время наличие в законодательстве Архангельской области перечня возможных форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области, утратило свою актуальность. В связи с этим законопроект статью 8 закона о МБО предлагается исключить.

При этом закон о МБО предлагается дополнить положением, согласно которому межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в формах, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

5. В соответствии со статьей 140 БК РФ (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ) субвенции местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта

Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Законопроект наделяет областное Собрание полномочием по утверждению порядка формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области из областного бюджета.

Согласно пункту 6 статьи 140 БК РФ (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ) субвенции местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а порядок предоставления субвенций местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются субвенции бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, должен соответствовать установленному Правительством Российской Федерации порядку предоставления субвенций из федерального бюджета.

Указанные требования отражены в новой редакции пункта 18 статьи 5 областного закона № 562-29-ОЗ, а также в уточнениях пункта 1 статьи 5 областного закона № 84-5-ОЗ.

6. Федеральным законом № 307-ФЗ уточняется формулировка абзаца первого пункта 4 статьи 136 БК РФ, устанавливающего основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.

Так, формулировка «собственные доходы местных бюджетов» заменяется на формулировку «доходы местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями».

С учетом этого законопроектом предлагается уточнить формулировку пункта 28 статьи 5 областного закона № 562-29-ОЗ.

7. Федеральным законом № 307-ФЗ предусмотрена обязательность заключения финансовым органом субъекта Российской Федерации с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования (пункт 8 статьи 137, пункт 8 статьи 138 БК РФ).

В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных



районов полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств из бюджетов субъектов Российской Федерации, соглашения с поселениями заключаются финансовыми органами муниципальных районов.

Установление порядка, сроков заключения таких соглашений, а также мер ответственности за нарушение порядка и сроков их заключения и за невыполнение органами местного самоуправления муниципальных образований обязательств, возникающих из них, осуществляется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 8 статьи 137 БК РФ в редакции Федерального закона № 307-ФЗ).

Законопроектом предлагается наделить Правительство области и финансовый орган указанными полномочиями (пункты 28.1 и 28.2 статьи 5 и подпункт 18.1 пункта 1 статьи 6 областного закона № 562-29-ОЗ).

Статьей 138 БК РФ (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ) урегулирована процедура заключения соглашений с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Законопроектом предлагается скорректировать пункт 3 статьи 6 закона о МБО.

При этом законопроектом предлагается уточнить, что при заключении соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа), условия предоставления указанных дотаций и обязательства муниципальных районов (городских округов) устанавливаются с учетом уровня дотационности муниципальных районов (городских округов).

8. Законопроектом уточняются полномочия финансового органа в связи с внесением Федеральным законом № 307-ФЗ изменений в пункт 5 статьи 136 БК РФ.

Так, предусмотренное подпунктом 35 пункта 1 статьи 6 областного закона № 562-29-ОЗ полномочие финансового органа (в части принятия решений о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим местным бюджетам), предлагается исключить в связи с тем, что аналогичные положения БК РФ признаны утратившими силу.

Законопроектом предлагается наделить финансовый орган полномочиями по определению муниципальных образований Архангельской области, в местных бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местных бюджетов.

9. Федеральным законом № 307-ФЗ предусмотрена возможность дополнительного учета факторов, влияющих на расчеты дотаций на

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации и из местных бюджетов муниципальных образований.

9.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 137, пунктом 7 статьи 138БК РФ (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ) снижение субъектом Российской Федерации размеров критериев выравнивания финансовых возможностей и критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, а также размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований допускается не только в случаях внесения федеральными законами изменений о перераспределении полномочий и (или) доходов бюджетов между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями, но и в случае внесения законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований изменений о перераспределении вопросов местного значения и (или) доходов бюджетов между соответствующими видами муниципальных образований, а также в случае внесения законами субъектов Российской Федерации изменений в перераспределение полномочий между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями.

В связи с этим законопроектом вносятся изменения в пункт 5 приложения № 1 и пункт 8 приложения № 2 к областному закону № 78-6-ОЗ.

9.2. В соответствии с пунктом 4.1 статьи 142.1 БК РФ (в редакции Федерального закона № 307-ФЗ) органам местного самоуправления муниципальных районов при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района предоставлено право помимо налоговых доходов учитывать неналоговые доходы бюджетов поселений за счет:

платы за негативное воздействие на окружающую среду;

платы за передачу в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

платы за передачу в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям).

Указанные права должны быть предусмотрены законом субъекта Российской Федерации.

В целях совершенствования на муниципальном уровне методики оценки бюджетной обеспеченности муниципальных образований законопроектом предусматривается возможность учета неналоговых доходов при расчете бюджетной обеспеченности муниципального образования Архангельской области. Данное право должно быть реализовано решением

представительного органа муниципального района (за исключением решения о местном бюджете).

10. С учетом положений Федерального закона № 307-ФЗ законопроектом в статью 12 областного закона № 562-29-ОЗ, определяющей показатели, утверждаемые областным законом об областном бюджете, предлагается внести следующие изменения:

1) исключить положение о том, что областным законом об областном бюджете утверждаются методики распределения межбюджетных трансфертов местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области;

2) дополнить положением о том, что перечень субсидий местным бюджетам, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, утверждается областным законом об областном бюджете (подпункт 24 пункта 3 статьи 12 областного закона № 562-29-ОЗ (в редакции законопроекта)).

11. С учетом части 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» законопроектом предлагается уточнить полномочие областного Собрании по установлению размера отчислений в областной бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Архангельской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

12. Законопроектом предлагаются иные изменения, направленные на совершенствование бюджетного процесса, межбюджетных отношений на территории Архангельской области.

12.1. В соответствии с абзацем двенадцатым пункта 3 статьи 217 БК РФ зарезервированные средства в бюджете субъекта Российской Федерации предусматриваются соответствующему финансовому органу либо в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации, регулирующими бюджетные правоотношения (за исключением закона о бюджете), главному распорядителю бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 7 статьи 12 областного закона № 562-29-ОЗ в составе бюджетных ассигнований главных распорядителей средств областного бюджета, являющихся уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области в соответствующих сферах деятельности, могут предусматриваться зарезервированные средства на ликвидацию потерь дорожного хозяйства от осенне-весенних паводков и неблагоприятных последствий природного и техногенного характера, финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера, финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации

Указов Президента Российской Федерации.

В областном законе об областном бюджете возникает необходимость предусматривать зарезервированные средства на иные цели, не относящиеся к вышеперечисленным. В настоящее время указанные средства предусматриваются в составе ассигнований министерства финансов Архангельской области.

Законопроектом предлагается расширить перечень направлений резервирования средств путем включения в указанный перечень иных целей, установленных областным законом об областном бюджете. Это позволит в случае необходимости предусматривать зарезервированные ассигнования на цели, установленные областным законом об областном бюджете, в составе ассигнований главных распорядителей средств областного бюджета, являющихся уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области в соответствующих сферах деятельности.

12.2. В целях уточнения принадлежности налоговых доходов, нормативы зачисления которых регулируются законом о МБО, подпункт 1 пункта 1 статьи 1 закона о МБО дополняется словами «подлежащих зачислению в областной бюджет».

12.3. Статьей 8.1 закона о МБО установлен 10-дневный срок до внесения проекта областного закона об областном бюджете в областное Собрание, до которого орган местного самоуправления муниципального образования Архангельской области может принять решение об отказе полностью или частично от получения дотации из областного бюджета. В целях конкретизации этой процедуры законопроектом предлагается уточнить, что соответствующее решение должно быть не только принято, но и представлено в финансовый орган Архангельской области.

12.4. Исключается положение закона о МБО устанавливающее, что в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Архангельской области, предоставляемые из бюджета муниципального района Архангельской области, включаются субвенции, полученные бюджетом муниципального района Архангельской области на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению бюджетам городских, сельских поселений Архангельской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Архангельской области за счет средств областного бюджета. Это обусловлено аналогичным положением в пункте 5 статьи 137 БК РФ.

12.5. Основные характеристики проекта областного бюджета формируются на основе предварительного распределения федеральных межбюджетных трансфертов бюджету Архангельской области (сентябрь – начало октября) и представляются в областное Собрание депутатов не позднее 15 октября. Распределение федеральных межбюджетных трансфертов по субъектам Российской Федерации официально утверждается во втором чтении при рассмотрении Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации проекта федерального бюджета (середина ноября).

На практике большинство целевых федеральных трансфертов утверждаются в скорректированных объемах, вводятся новые виды финансовой поддержки, изменяются наименования указанных трансфертов, не учтенные в проекте областного закона об областном бюджете, внесенном в областное Собрание депутатов.

Бюджетным законодательством Российской Федерации установлены сроки заключения соглашений с федеральными уполномоченными органами о предоставлении федеральных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации: не позднее 15 февраля с предварительным подтверждением наличия в бюджете субъекта Российской Федерации необходимого софинансирования (статья 132 БК РФ). В случае софинансирования из федерального бюджета муниципальных полномочий требуется заключение в короткие сроки соглашений между уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований (получателями субсидии).

Кроме того, на федеральном и региональном уровнях ужесточаются требования к организации процесса по достижению результатов предоставления межбюджетных трансфертов (в том числе по доведению бюджетных данных, своевременности проведения конкурсных процедур).

Изменение видов и объемов федеральных межбюджетных трансфертов требуют оперативного внесения изменений в сводную бюджетную роспись и распределение средств по муниципальным образованиям. При этом должны корректироваться объемы не только федеральных средств, но объемы софинансирования из областного и местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области.

Федеральным законом № 307-ФЗ предусмотрено утверждение субсидий местным бюджетам законом о бюджете субъекта Российской Федерации, что не позволит оперативно менять их распределение. Распределять новые субсидии или трансферты с изменением общего объема субсидий возможно только путем внесения изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации.

Законопроектом предлагается предусмотреть возможность вносить и принимать во втором чтении поправки, изменяющие основные характеристики областного бюджета, принятые в первом чтении, в случаях изменения в областном бюджете видов и объемов межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) безвозмездных перечислений от государственных организаций по сравнению с видами и объемами, предусмотренными в проекте областного закона об областном бюджете, внесенном в областное Собрание депутатов. В указанном случае Губернатор Архангельской области вправе внести на рассмотрение областного Собрания депутатов соответствующие поправки к проекту областного закона об областном бюджете при его рассмотрении во втором чтении.

12.6. Законопроектом вносятся изменения в методику расчета

налогового потенциала муниципальных районов Архангельской области (городских округов Архангельской области) в приложение № 6 к закону о МБО. Изменения направлены на повышение объективности учета и сопоставления доходов местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области, в том числе по предложениям органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

12.6.1. В целях сопоставимости доходных источников консолидированных бюджетов муниципальных районов Архангельской области и городских округов Архангельской области после исключения городских округов Архангельской области из получателей областных дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Архангельской области и увеличения в качестве компенсационной меры городским округам на 1,5 процента норматива отчислений от налога на доходы физических лиц законопроектом предлагается оценку налогового потенциала проводить по нормативам отчислений налогов в бюджет муниципального района Архангельской области (городского округа Архангельской области) в размерах, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в консолидированный бюджет муниципального района.

12.6.2. При оценке налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц предлагается формулу его расчета дополнить новым показателем – индексом, отражающим влияние изменения порядка выплат в связи с временной нетрудоспособностью по сравнению с условиями базового периода, которое введено в Архангельской области с 1 июля текущего года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2011 года № 294 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 года № 1459).

12.6.3. При оценке налогового потенциала по единому сельскохозяйственному налогу в формуле его расчета законопроектом предлагается учесть изменение налоговой базы в связи с изменением количества субъектов предпринимательства, применяющих единый сельскохозяйственный налог, в текущем году по сравнению с базовым периодом.

12.6.4. При оценке налогового потенциала по государственной пошлине в формуле расчета законопроектом предлагается ограничить темп прироста платежей, рассчитываемых от динамики поступлений государственной пошлины в среднем по Архангельской области, на уровень не выше планируемой инфляции.

12.6.5. При оценке налогового потенциала по акцизам на нефтепродукты, зачисляемым в местные бюджеты, в формулу расчета в пункте 2.8 вносится поправка, по которой распределяться в местные бюджеты будут поступающие доходы за исключением определяемых по особому нормативу для финансирования Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Данная поправка

носит технический характер, так как соответствует положению статьи 4 Федерального закона от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ (введенной Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 456-ФЗ), начиная с расчетов на 2020 год.

12.6.6. При оценке налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц в связи с введением налогообложения торгово-офисной недвижимости от кадастровой стоимости в прошлом году производился отдельный расчет налогового потенциала по данной группе по средней ставке по областному законодательству. Потенциал по иному имуществу (в основном, жилье) определялся по средне областной ставке.

В текущем году база по торгово-офисной недвижимости включена в состав специальной формы налоговой отчетности. Указанные группы недвижимости имеют различный удельный вес в составе имущества физических лиц, но потенциальные ставки налога существенно различаются (по жилью: 0,1 процента – базовая ставка и 0,3 процента – максимальная; по торгово-офисной недвижимости максимальная ставка – два процента), что делает несравнимым применяемые ставки в среднем по муниципальным районам Архангельской области и городским округам Архангельской области в целом по налогооблагаемому имуществу.

Законопроектом предлагается уточнить формулу оценки налогового потенциала с отдельным расчетом потенциала по торгово-офисной недвижимости.

12.6.7. При оценке налогового потенциала по земельному налогу законопроектом предлагается учесть влияние проводимой массовой кадастровой оценки земель и динамики предоставления льгот органами местного самоуправления по данному источнику.

В 2019 году проводится кадастровая оценка земель поселений Архангельской области и земель сельскохозяйственного назначения по новой федеральной методике. В частности, по землям поселений по Архангельской области ожидается снижение кадастровой стоимости на 22 процента.

Действующая методика предполагает корректировку налога только в связи с текущими изменениями кадастровой стоимости при ее оспаривании. Поскольку ожидается снижение налоговой базы в связи с переоценкой земель, законопроектом предлагается учесть изменение кадастровой стоимости в плановом периоде.

Кроме того, в последнее время большинством муниципальных образований Архангельской области отменена большая часть льгот по земельному налогу, в основном, касающихся органов государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций и учреждений. На федеральном уровне введены льготы отдельным категориям физических лиц («шесть соток»), в том числе в 2019 году принято решение о льготах многодетным семьям.

В результате сумма муниципальных льгот по земельному налогу снижена со 180 млн. рублей в 2017 году до 64 млн. рублей в 2018 году. Часть

муниципальных образований Архангельской области приняли соответствующее решение об отмене льгот с 2019 года, ожидается снижение объема льгот еще на 16 млн. рублей.

С целью единообразия оценки налогового потенциала по земельному налогу в пункте 2.8.2 приложения № 6 к областному закону № 78-6-ОЗ предлагается не исключать из его оценки льготы, распространив эту норму на составление и исполнение областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов).

13. Законопроектом также, как и Федеральным законом № 307-ФЗ предусмотрено, что его положения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

Исключение составляет изменение в пункт 2.8.2 приложения № 6 к областному закону № 78-6-ОЗ (в части влияния льгот по земельному налогу на оценку налогового потенциала по земельному налогу), которое предлагается применять к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов).

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**



**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные  
областные законы в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации  
в целях совершенствования межбюджетных отношений»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

## Перечень

### **областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – областной закон) потребует принятия областного закона, устанавливающего с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, порядка формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Архангельской области, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, Архангельской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Принятие областного закона потребует принятия постановлений Правительства Архангельской области, устанавливающих:

1) порядок, сроки заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городских, сельских поселений Архангельской области, между финансовым органом Архангельской области и главами местных администраций городских, сельских поселений Архангельской области (в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области полномочиями по расчету и предоставлению местным бюджетам городских, сельских поселений Архангельской области указанных дотаций – между финансовым органом муниципального района Архангельской области и главами местных администраций городских, сельских поселений Архангельской области), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, а также мер ответственности за нарушение порядка и сроков заключения таких соглашений и за невыполнение органами местного самоуправления городских, сельских поселений Архангельской области обязательств, возникающих из таких соглашений;

2) порядок, сроки заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов и городских округов Архангельской области, между финансовым органом области и главами местных администраций муниципальных районов и городских округов Архангельской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности

муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета и (или) доходы по заменяющим указанным дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, а также мер ответственности за нарушение порядка и сроков заключения таких соглашений и за невыполнение органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области обязательств, возникающих из таких соглашений;

3) порядок заключения соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из областного бюджета.

Принятие областного закона потребует принятие постановления министерства финансов Архангельской области, утверждающего типовую форму соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету муниципального образования Архангельской области из областного бюджета.

Принятие проекта областного закона потребует внесения изменений в:

1) Общий порядок предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 26 декабря 2017 года № 637-пп;

2) постановление Правительства Архангельской области от 21 февраля 2017 года № 85-пп «О мерах по реализации областного закона «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей»;

3) Порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на разработку генеральных планов сельских поселений Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 475-пп;

4) Порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области, за исключением муниципального образования «Город Архангельск», на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, предоставляемых многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 475-пп;

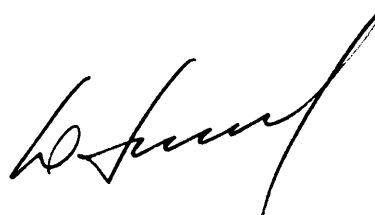
5) Порядок предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на осуществление государственных полномочий по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 21 августа 2014 года № 334-пп;

6) Порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 22 декабря 2015 года № 565-пп;

7) Порядок предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на осуществление полномочий органов опеки и попечительства по организации и осуществлению деятельности по профессиональной опеке над недееспособными гражданами в Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 22 декабря 2015 года № 559-пп;

8) Порядок предоставления местными администрациями муниципальных образований Архангельской области в Правительство Архангельской области документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) (для муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также для муниципальных образований, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет), утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 20 декабря 2016 года № 518-пп.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (десятая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в отдельные  
областные законы в связи  
с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в Бюд-  
жетный кодекс Российской Феде-  
рации в целях совершенствования  
межбюджетных отношений»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (десятая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

## Обоснование

### **законодательной необходимости внесения проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»**

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – законопроект) разработан в целях реализации в законодательстве Архангельской области положений Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ)

Законопроектом вносятся изменения в методику расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Архангельской области, расширяются возможности повышения бюджетной обеспеченности местных бюджетов (устанавливаются нормы отчислений доходов в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет, увеличивается для городских округов Архангельской области на 1,5 процента (с 20 до 21,5 процента) норматив отчислений налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет в соответствии с бюджетным законодательством), а также конкретизируются (совершенствуются) особенности, связанные с практикой межбюджетного регулирования на региональном уровне.

Законопроектом также, как и Федеральным законом № 307-ФЗ предусмотрено, что его положения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов), и должны быть учтены при составлении проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов в том числе об изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

С учетом этого законопроект вносится для рассмотрения на десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/222 от 17.09.2019

**Заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменений в отдельные областные законы в связи**  
**с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный**  
**кодекс Российской Федерации в целях совершенствования**  
**межбюджетных отношений»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

В целях реализации Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» Проектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:

- от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»;
- от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области»;
- от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений».

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект внесен в порядке законодательной необходимости на основании дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», согласно которому в порядке законодательной необходимости могут быть внесены проекты областных законов об установлении, изменении или отмене расходных обязательств

23.09.2019  
01-02/1071  
40

21

Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» голосование по вопросу о принятии областного закона в день принятия проекта областного закона в первом чтении может быть проведено по предложению депутатов и иных субъектов права законодательной инициативы в случае, если проект областного закона внесен в порядке законодательной необходимости в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 11.1 указанного областного закона.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



И.В. Худякова

И.В. Худякова  
(8182) 21 59 57

41



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 20 сентября 2019 года № \_\_\_  
на № пз7/222 от 17 сентября 2019 года

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные**  
**областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении**  
**изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях**  
**совершенствования межбюджетных отношений»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Исполняющая обязанности начальника  
отдела лингвистической экспертизы

И.В. Кирина